

Evolução Orçamentária e a Efetividade de sua Execução: O Caso da Marinha Brasileira

Bruno Albuquerque e Silva

Capitão de Corveta da Marinha Brasileira. Graduado em Ciências Navais com especialização em Administração de Sistemas Gerenciais. Frequentou cursos de especialização e aperfeiçoamento no Centro de Instrução Almirante Wandenkolk, na Escola de Guerra Naval e na Faculdade de Administração e Ciências Contábeis da Universidade Federal do Rio de Janeiro.

Sérgio Argolo Bezerra

Professor Assistente da Universidade Federal do Rio de Janeiro.

Resumo

Este artigo tem por objetivo verificar a existência de eventuais distorções e descompassos entre o orçamento planejado e o que foi efetivamente executado, atinentes aos recursos destinados à Esquadra Brasileira. Para tanto, utilizou-se o estudo de caso como estratégia de pesquisa, buscando-se apresentar os principais conceitos e características do planejamento orçamentário e a evolução dos orçamentos da organização em lide no período entre 2006 e 2012, sob a ótica do Planejamento Orçamentário Governamental. Em um segundo plano, esta pesquisa realiza um cotejamento entre os gastos em Defesa Nacional realizados pelos países componentes do bloco BRICS (Brasil, Rússia, Índia, China e África do Sul), ressaltando aspectos geopolíticos presentes no Sistema Internacional. Apresenta uma análise comparativa entre o planejamento orçamentário da Marinha Brasileira e a sua execução nos últimos sete anos, com a coleta e análise de dados disponíveis no Sistema Integrado de Administração Financeira do Governo Federal (SIAFI) e no Sistema de Acompanhamento do Plano Diretor (SIPLAD). Os resultados alcançados no presente trabalho sugerem que, à luz da literatura existente e dos cotejamentos efetuados, no período analisado, a execução do planejamento orçamentário da Esquadra sofreu reveses, em decorrência da não contemplação da totalidade do orçamento planejado. Ainda assim, mostra-se patente a importância do bom planejamento em todas as fases do processo, alinhado à Política de Defesa Nacional (PDN), à Estratégia Nacional de Defesa (END), e ao Livro Branco da Defesa Nacional (LBDN), em qualquer cenário.

Abstract

Budgetary Evolution and Implementation Efficacy: The Case of the Brazilian Navy

This article aims at verifying occasional distortions and drifts regarding the planned budget and what was effectively carried out referent to the resources allocated to the Brazilian Navy Fleet. As research strategy, the case study was chosen so as to present the main concepts and characteristics of budget planning and the evolution of the budgets in the organization under study, from 2006 to 2012, from the perspective of the Government Budget Planning. Parallel to this, the research establishes a comparison of the expenditures on National Defense implemented by the BRICS countries (Brazil, Russia, India, China and South Africa), highlighting geopolitical aspects present in the International System. A comparative analysis is shown between the Brazilian Fleet budget and its accomplishment in the last seven years, with the collection and analysis of available data from the Integrated System of Financial Administration of the Federal Government (SIAFI) and in the System Monitoring Director Plan (SIPLAD). The outcomes of this article suggest that, according to the existing literature and the comparisons made during the period analyzed, the execution of the Navy budget planning went through some setbacks, due to the non accomplishment of the whole planned budget. Yet, the importance of good planning in all stages of the process, proves to be evident, lined up with the National Defense Policy (PDN), to the Defense National Strategy (END), and to the Brazilian White Paper on Defense (LBDN), on any scenario.